

РЕЗОЛЮЦИЯ
участников II Научно-практической конференции памяти А. Л. Игонины
«Наркология и право»
Москва, 30 ноября 2022 года

Введение

30 ноября 2022 года состоялась II Научно-практическая конференция памяти А.Л. Игонины «Наркология и право», организаторами которой являлись Союз охраны психического здоровья, Национальный научный центра наркологии – филиал ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и неврологии им. В. М. Бехтерева» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Секретариат Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Фонд развития наследия профессора М. К. Треушникова «Путь к закону». В качестве основных участников конференции были приглашены главные внештатные специалисты психиатры-наркологи органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, эксперты юридических и медицинских высших учебных заведений; представители органов государственной власти и местного самоуправления, медицинских организаций; врачи психиатры-наркологи, представители смежных специальностей и общественные деятели.

Основной целью проведенной конференции был анализ актуальной наркологической ситуации и разработка на этой основе предложений по вопросу повышения доступности и качества лечебно-профилактической, медико-социальной и правовой помощи лицам, страдающим наркологическими расстройствами.

В рамках конференции были выделены следующие **тематические направления**:

- Оптимизация комплексного лечебно-реабилитационного процесса в отношении лиц с наркологическими расстройствами: обеспечение его качества, последовательности и непрерывности;
- Правовое регулирование организации наркологической помощи;
- Система подготовки профессиональных кадров для оказания наркологической помощи.

Участники конференции отмечают высокую актуальность рассмотренных вопросов и констатируют следующее:

- В последние годы в результате успешно реализуемой государственной алкогольной и антинаркотической политики и проведенной в 2011-2016 гг. модернизации наркологической службы во всех субъектах Российской Федерации организована комплексная система профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ (далее – ПАВ), в рамках которой сформирована система раннего выявления потребителей ПАВ и лиц с наркологическими расстройствами, комплексный лечебно-реабилитационный процесс в отношении лиц с наркологическими расстройствами, система межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики ПАВ и формирования здорового образа жизни, деятельность которой координируется и методически сопровождается возглавляемыми губернаторами антинаркотическими комиссиями субъектов Российской Федерации.
- По результатам организованных на федеральном, региональном и муниципальном уровне мероприятий по снижению немедицинского потребления ПАВ и формированию у населения навыков и приверженности здоровому образу жизни в Российской Федерации последние 15 лет наблюдается устойчивая тенденция к снижению общей наркологической заболеваемости, снижению показателей заболеваемости по наркологическим расстройствам вследствие употребления алкоголя, снижение числа

отравлений алкоголем, повышение показателей ремиссии у лиц с алкогольной и наркотической зависимостью.

- На фоне общего улучшения наркологической ситуации динамика наркологической заболеваемости вследствие употребления наркотических средств и психотропных веществ последние 15 лет сохранялась на достаточно высоком уровне, в том числе фиксируется рост числа смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами при опережающем росте числа отравлений синтетическими наркотиками, обладающими высоким наркогенным потенциалом. Отмеченное с 2016 г снижение показателей наркологической заболеваемости было связано не со снижением уровня потребления населением наркотических средств и психотропных веществ, а с изменением порядка статистического учета лиц с наркологическими расстройствами, что подтверждается ростом данных показателей в 2021 г.

- В условиях современной наркологической ситуации сформировались новые проблемы, требующие новых подходов к организации всех форм профилактики немедицинского потребления ПАВ: 1) среди потребителей наркотических средств и психотропных веществ увеличилась доля потребителей синтетических ПАВ, обладающих высоким наркогенным потенциалом; 2) среди диспансерного и стационарного контингента больных с наркологическими расстройствами увеличилась доля лиц с наркотической зависимостью и накопление больных с низким уровнем реабилитационного потенциала; 3) отсутствует организационная непрерывность медицинского и немедицинского этапа комплексного лечебно-реабилитационного процесса и малая включенность мотивационных вмешательств, что приводит к низкой вовлеченности больных с наркологическими расстройствами в последовательные этапы комплексного лечебно-реабилитационного процесса, когда до 85% больных после проведенной им терапии не включаются в программы медицинской и социальной реабилитации; 4) отсутствует законодательное и методологическое регулирование социальной реабилитации как важного этапа комплексного лечебно-реабилитационного

процесса; 5) накладываемые на лиц с наркологическими расстройствами ограничения в профессиональной и трудовой деятельности, с одной стороны, снижают обращаемость данной категории лиц за специализированной наркологической помощью, а с другой стороны – препятствуют их социальной реабилитации и ресоциализации и являются фактором риска рецидива наркологического расстройства; 6) недостаточно организованный контроль за деятельностью негосударственных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю психиатрии-наркологии; 7) неполный охват образовательных организаций и обучающихся социально-психологическим тестированием и профилактическими медицинскими осмотрами на раннее выявление наркопотребителей; 8) низкая активность первичного звена здравоохранения в организации скрининга лиц с рискованным употреблением ПАВ и проведения с ними мотивационного консультирования.

Участники конференции считают, что для дальнейшего совершенствования наркологической помощи населению Российской Федерации необходимо:

В сфере профилактики и реабилитации лиц с наркологическими расстройствами:

- Оптимизировать комплексный лечебно-реабилитационный процесс за счет: 1) широкого включения мотивационных вмешательств; 2) организации его непрерывности путем разработки порядка взаимодействия медицинских организаций с организациями, предоставляющими услуги по социальной реабилитации; 3) обеспечения полипрофессиональными бригадами специалистов.
- Оптимизировать организованную в стране систему раннего выявления лиц с рискованным потреблением ПАВ и лиц с наркологическими расстройствами: 1) расширить охват образовательных организаций и обучающихся социально-психологическим тестированием и профмедосмотрами с целью раннего выявления наркопотребителей, в

том числе за счет за усиления информационно-разъяснительной работы и мотивационного профилактического консультирования с обучающимися или их законными представителями; 2) разработать и внедрить в практику первичного звена здравоохранения организационно-методологические принципы скрининга и мотивационного консультирования лиц с рискованным употреблением ПАВ и с наркологическими расстройствами.

- С целью снижения числа смертельных отравлений алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами: 1) организовать размещение в наркологических диспансерах в доступной форме информацию по оказанию первой помощи при отравлениях ПАВ; 2) организовать взаимодействие наркологических организаций с многопрофильными больницами и организациями скорой медицинской помощи по выработке оптимальной маршрутизации лиц с отравлениями наркотиками и алгоритма оказания им медицинской помощи с учетом региональных условий.
- Развивать волонтерскую деятельность молодежи в системе профилактики и реабилитации наркологических расстройств.

В сфере правового регулирования организации наркологической помощи

- Инициировать законодательное и методологическое регулирование деятельности по социальной реабилитации лиц с наркологическими расстройствами.
- Разработать предложения по снижению стигматизации наркологической помощи и лиц с наркологическими расстройствами с целью увеличения их вовлеченности к наркологической помощи и создания условий для их успешной социальной реабилитации ресоциализации.
- Разработать и принять систему мер на уровне ОДКБ в области снижения спроса и предложения на наркотики, находящиеся в незаконном обороте.

- Развивать научные исследования на основе принципов доказательной медицины в целях совершенствования системы оказания наркологической помощи на всех её этапах, от профилактики наркологических заболеваний до реабилитации наркологических больных.
- Инициировать разработку проекта федерального закона, регулирующего вопросы оказания наркологической помощи и защиту прав граждан при ее оказании.

В сфере совершенствования системы подготовки профессиональных кадров для оказания наркологической помощи:

- С учетом все более широкого вовлечения врачей-интернистов в систему раннего выявления лиц с рискованным употреблением ПАВ и с наркологическими расстройствами инициировать вопрос о расширении образовательных программ высшего медицинского образования вопросами «психиатрии-наркологии».